



ARTCa1

AUTORITÀ REGIONALE DEI TRASPORTI
DELLA CALABRIA

Delibera n. 22 del 15 novembre 2019

Oggetto: Approvazione atti propedeutici e schema di avviso relativo alla gara pubblica per l'affidamento in concessione del trasporto pubblico locale con autobus e altre modalità complementari. Trasmissione all'ART per il parere di competenza e atto di indirizzo per riattivazione Protocollo con ANAC per la richiesta di vigilanza collaborativa.

Commissario Dott. Francesco Cribari

Assiste il Direttore reggente dell'ARTCa1, avv. Valeria A. Scopelliti.

IL DIRIGENTE
Avv. Valeria Adriana Scopelliti

Il Direttore reggente Avv. V. A. Scopelliti

La Delibera si compone di n. 7 pagine comprese di frontespizio.

Il Commissario

Visti:

- la L.r. n. 35/2015 “Norme per i servizi di trasporto pubblico locale” e ss.mm.ii.;
- il DPGR n. 117 del 30.10.2017, con il quale si è proceduto alla nomina del dott. Francesco Cribari, quale commissario dell’Art-Cal;
- il DPGR n. 9 del 20.02.2018, con il quale è stato confermato il dott. Francesco Cribari quale Commissario dell’Art-Cal;
- la DGR n. 83 del 19.03.2018, con la quale sono state affidate le funzioni di Direttore reggente dell’Art-Cal all’Avv. Valeria Adriana Scopelliti, dirigente di ruolo della Giunta Regionale in servizio presso il Dipartimento “Infrastrutture, Lavori Pubblici e Mobilità”;
- il DPGR n. 30 del 26 aprile 2018, con il quale è stato nominato il Direttore reggente dell’Ente, ai sensi dell’art. 13, comma 9, della L.r. n. 35/2015;
- il Regolamento regionale n. 14/2016 avente ad oggetto il “Regolamento di funzionamento dell’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (Art-Cal)”;
- lo Statuto dell’ARTCal, approvato con delibera n.1/2017;
- la L. n. 241/1990 sul procedimento amministrativo e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. n. 422/1997 “Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell’articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59”;
- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- la Comunicazione della Commissione europea sugli orientamenti interpretativi concernenti il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto passeggeri su strada e per ferrovia, (2014/C 92/01), pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea il 29 marzo 2014;
- l’art. 3 *bis* del D.l. n. 138 del 2011, convertito con modificazioni dalla L. n.148 del 2011, relativo agli “Ambiti territoriali e criteri di organizzazione dello svolgimento dei servizi pubblici locali”;
- l’art. 34, comma 20, del D.l. n. 179/2012, conv. con modificazioni dalla L. n. 221/2012, relativo all’iter da seguire per l’affidamento del servizio di trasporto pubblico locale;
- il D.lgs. n. 50 del 2016 “Codice dei contratti pubblici”, e ss.mm.ii.;
- il D.l. n. 50 del 2017, conv. con modificazioni dalla L. n. 96 del 2017, recante “Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo”;
- la Delibera n. 49/2015 dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART), “Misure regolatorie per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l’assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri e definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici e avvio di un procedimento per la definizione della metodologia per l’individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più efficienti di finanziamento”;
- la Delibera ART n. 48 del 2017, “Atto di regolazione recante la definizione della metodologia per l’individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più efficienti di finanziamento, ai sensi dell’articolo 37, comma 3, lettera a), del decreto-legge n. 201/2011 e dell’articolo 37, comma 1, del decreto-legge n. 1/2012”;
- la Delibera ART n. 143 del 2018, “Procedimento per la revisione della delibera n. 49/2015 del 17 giugno 2015 avviato con la delibera n. 129/2017”;
- il Piano Regionale dei Trasporti, approvato con Delibera del Consiglio Regionale n. 157 del 19.12.2016;
- la DGR n. 578 del 2016, “Programma pluriennale del trasporto pubblico locale”;
- la DGR n. 157 del 2017, “Determinazione del livello dei servizi minimi (art. 16 D.Lgs. 422/1997; art. 5 della L.R. 35/2015) - Approvazione del documento da sottoporre ai pareri della Commissione consiliare competente, della Autorità regionale dei trasporti della Calabria (ART-CAL) e del Comitato della mobilità”;

- la DGR n. 650 del 2017, "Programma pluriennale del trasporto pubblico locale 2017-2019";
- la DGR n. 134 del 2018, "Determinazione del livello dei servizi minimi (art. 16 D.Lgs. 422/1997; art. 5 della L.R. 35/2015) - Approvazione del documento da sottoporre all'intesa con gli enti locali;
- la DGR n. 335 del 2018, "Determinazione dei dati economici e trasportistici da trasmettersi a carico delle aziende esercenti servizio di trasporto pubblico locale ai sensi dell'art. 11 della l.r. n. 35/2015";
- la DGR n. 336 del 2018, "Determinazione dei sistemi informativi e telematici che gli operatori che effettuano servizi di trasporto pubblico locale devono utilizzare ai sensi dell'art. 11 della l.r. n. 35/2015";
- la DGR n. 339 del 2018, "Individuazione dei servizi di libero mercato - Art. 17, comma 1, lett. a), della L.r. 35/2015";
- la DGR n. 418 del 2018, "Determinazione del livello minimo dei servizi minimi (art. 16 d.lgs 422/1997 art. 5 della l.r. 35/2015) - Presa d'atto del raggiungimento dell'intesa con gli enti locali e trasmissione al consiglio regionale";
- la Delibera del Consiglio regionale n. 347 del 2018, "Determinazione del livello dei servizi minimi", integrata con delibera n. 354 del 2018;
- la DGR n. 508 del 2018, "Indirizzi e determinazioni urgenti in materia di trasporto pubblico locale su gomma";
- la DGR n. 274 del 2019, "Revisione del sistema tariffario del Trasporto Pubblico Locale – Importo delle tariffe (Legge regionale 31 dicembre 2015, n. 35, art. 6; Piano Regionale di Trasporti, Misura 3.7)";
- la DGR n. 277 del 2019, "Revisione del sistema tariffario del Trasporto Pubblico Locale – Integrazione tariffaria e price-cap (Legge regionale 31 dicembre 2015, n. 35, art. 6; Piano Regionale di Trasporti, Misura 3.7)";
- la DGR n. 353 del 31.07.2019, recante Presa d'atto del Parere favorevole della IV Commissione consiliare sulle DGR n.274 del 31.07. 2017 in materia di sistema tariffario e n. 277 del 01 luglio2019 in materia di integrazione tariffaria e price cap;
- la L.r. n. 12 del 2019, "Ratifica dell'accordo per l'istituzione dell'Area integrata dello Stretto tra la Regione Siciliana, la Regione Calabria, la Città metropolitana di Messina, la Città metropolitana di Reggio Calabria e la Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell'Area dello Stretto";
- DGR 354 del 31.07.2019 "Perimetrazione del bacino ottimale interregionale dell'area integrata dello stretto (l.r.35/2015, art.14 - piano regionale dei trasporti, misura 2.9 area dello stretto)";
- la Delibera ARTCal n. 37 del 2018, relativa all'avvio della consultazione prevista dalla Delibera n. 49/2015 dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti in relazione all'affidamento dei servizi di TPL su gomma;
- la Delibera ARTCal n. 45 del 2018, Definizione dei criteri per l'istituzione degli ambiti per il trasporto pubblico locale, ex art. 15 della legge regionale sul trasporto pubblico locale";
- la Delibera ARTCal n. 10 del 2019, Istituzione dell'Ambito Territoriale dell'Area Urbana di Cosenza, Rende e Castrolibero ai sensi dell'art. 15 della L.r. n. 35/2015;
- la Delibera ARTCal n. 11 del 2019, Istituzione dell'ambito territoriale dell'Area Vasta della Provincia di Cosenza ai sensi dell'art. 15, comma 1, lett. b), della L.r. n. 35/2015;
- la Delibera ARTCal n. 13 del 2019, Istituzione dell'ambito Territoriale dell'Area Urbana di Locri, Siderno, Marina di Gioiosa Ionica, Gioiosa Ionica, S. Giovanni di Gerace, Martone e Portigliola ai sensi dell'art 15 della L.r. n. 35/2015;
- la Delibera ARTCal n. 16 del 2019, "Rettifica avviso preinformazione per l'affidamento in concessione del trasporto pubblico locale con autobus e altre modalità complementari";
- la GUUE n. GU/S S177 del 13/09/2019 in cui è stat pubblicata detta rettifica;
- la DGR n. 402 del 28.08.2019 "Programma Pluriennale del TPL con applicazione del livello dei servizi minimi".

Premesso che:

- l'art. 3 bis del D.L.138/2011, convertito in Legge 148/2011, ha disposto che le Regioni organizzino lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, tra i quali i servizi di trasporto pubblico locale, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali ed omogenei ed istituendo o designando gli Enti di Governo degli stessi;
- l'art. 13 della L.r. n. 35/2015 ha istituito l'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal), quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di trasporto pubblico locale;
- l'art. 16 della L.r. n. 35/2015 stabilisce che «l'affidamento dei servizi avviene in conformità alla normativa comunitaria e nazionale vigente, tenendo conto delle misure previste dall'Autorità di regolazione dei trasporti e delle indicazioni dell'Autorità per la concorrenza e il mercato relativamente all'individuazione dei lotti, ricorrendo in via ordinaria al modello di remunerazione a costo netto, nel quale il rischio commerciale e i ricavi tariffari sono di competenza dell'operatore»;
- il regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia definisce le modalità di intervento delle autorità competenti, nel rispetto del diritto UE, nel settore dei trasporti pubblici di passeggeri per garantire la fornitura di servizi di interesse generale che siano, tra l'altro, più numerosi, più sicuri, di migliore qualità o offerti a prezzi inferiori a quelli che il semplice gioco delle forze del mercato consentirebbe di fornire;
- l'art. 48, comma 7, lettere a), b), c) d) ed e), del D.L. n. 50 del 2017, convertito con modificazioni dalla L. n. 96 del 2017, introduce disposizioni in tema di svolgimento delle procedure di scelta del contraente per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale.

Dato atto che in ragione dell'attuale assetto organizzativo di ARTCal caratterizzato dalla presenza di due soli funzionari, l'Avv. Rita Gigliotti e l'Ing. Antonio De Lio, che collaborano a tempo parziale all'attività di ARTCal in forza dell'ordine di servizio del Dirigente generale del Dipartimento Lavori pubblici della Regione Calabria n. 101874 del 2019, e in considerazione della particolare complessità del presente procedimento il RUP è individuato nel Direttore reggente di ARTCal, individuando nei due dipendenti citati il supporto rispettivamente tecnico e amministrativo.

Considerato che:

- con Delibera n. 49 del 17 giugno 2015, sono state definite dalla Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) le misure regolatorie per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri, da applicare, tra l'altro, alle procedure di gara per l'affidamento dei servizi in argomento;
- in data 31.05.2016 è stato pubblicato sulla G.U.U.E. l'avviso di preinformazione ex art. 7 del Regolamento (CE) n. 1370/2007, relativamente all'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale su gomma nel bacino della Regione Calabria (2016/S 103-184047);
- con la Delibera ARTCal n. 37 del 2018, è stata avviata la consultazione prevista dall'Allegato A alla Delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 49 del 17 giugno 2015, recante "Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri e definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici" (n. prot. ARTCal 197/2019);
- il 15.07.2019 è stata pubblicata la relazione contenente le risultanze della consultazione dei gestori uscenti, ai sensi della Misura 8 dell'Allegato A alla Delibera ART n. 49/15 citata, assegnando il termine di 20 giorni per la presentazione di osservazioni;
- è pervenuta una unica osservazione da parte della organizzazione sindacale FAISAL-CISAL acquisita in atti al prot. n. 211 del 5 agosto 2019, e recante osservazioni riguardanti: la necessità di assicurare il rispetto delle clausole di salvaguardia per il personale e il rispetto della contrattazione collettiva di secondo livello; la necessità di verifica dei requisiti in capo agli attuali gestori e che il bando di gara non dia luogo a possibili frammentazioni/parcellizzazioni del servizio;
- il 19.07.2019 sono state pubblicate le risultanze della consultazione avviata ai sensi della Misura 2 dell'Allegato A alla Delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 49 del 17

giugno 2015 per la presentazione di osservazioni in relazione alla consultazione avviata ai sensi della Misura 2 dell'Allegato A alla Delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 49 del 17 giugno 2015, recante "Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri e definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici" (n. prot. ARTCal 201/2019);

- a seguito del predetto avviso non sono pervenute, nei termini indicati, osservazioni;
- con la Delibera ARTCal n. 16 del 10 settembre 2019 è stato rettificato l'avviso di preinformazione, prendendo atto del Programma Pluriennale del TPL approvato con DGR n. 402 del 28 agosto 2019 e integrando la preinformazione anche con gli altri atti che hanno attuato la legge regionale in materia di trasporti.

Atteso che, in base alla Legge regionale n. 35/2015 l'ART Cal ha, tra le altre funzioni, la "definizione periodica puntuale dei programmi di esercizio, coerentemente al Programma pluriennale del trasporto pubblico locale, ai programmi approvati ai sensi degli articoli 14 e 15 e alle previsioni dei contratti di servizio di cui all'articolo 16" (art. 13, comma 2, lettera a), nonché "l'affidamento e l'esecuzione dei contratti di servizio" (art. 13, comma 2, lettera b).

Dato atto che:

- la disciplina in materia di affidamento di servizi ha raggiunto un elevatissimo livello di complessità e impone, per essere applicata correttamente, una preparazione specialistica e una costante attività di aggiornamento e di monitoraggio del personale atto a svolgere attività specialistiche in materia di affidamento di servizio di ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. n. 50/2016;
- per far fronte a tale necessità, con Decreto del Direttore reggente n. 8 del 2018 è stato affidato, a seguito di procedura ad evidenza pubblica, il servizio di supporto legale all'attività del RUP, alla Società Massimo Malena & Associati srl – Società tra Avvocati;
- per far fronte a tale necessità, con Decreto del Direttore reggente n. 17 del 2019 è stato, altresì, affidato attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, il servizio specialistico di "Assistenza tecnica all'ARTCal per la definizione dei servizi da mettere a gara e i relativi lotti funzionali" all'Istituto superiore di formazione e ricerca per i trasporti- ISFORT s.p.a.;
- sulla base dei dati acquisiti in seno alle consultazioni ai sensi della Delibera ART n. 49/15, nonché al Programma Pluriennale del TPL per come trasmesso dalla Regione Calabria, l'ISFORT ha elaborato una divisione in lotti funzionali e calcolato per ciascun lotto il costo dei servizi, applicando il metodo dei costi standard, per come definito in senso al D.L. n. 50/17, art. n. 27 co 8 bis, di cui al DM n. 157 del 2018 attuativo;
- sulla base delle risultanze di tali elaborazioni sono stati consultati i soggetti programmatori, nell'ambito del Tavolo permanente previsto dal Programma pluriennale del trasporto pubblico locale (con particolare riferimento alla nota prot.n. 245 del 24 settembre 2019 e nota prot. n. 281 del 25.10.2019).

Visto il Report lotti di affidamento dei servizi di TPL, redatto dall'operatore economico incaricato "Assistenza tecnica all'Autorità regionale dei trasporti della Calabria (ART-CAL) per la definizione dei servizi da mettere a gara e i relativi lotti funzionali", acquisito in atti al prot. 307 del 15.11.2019.

Considerato:

- che le stime si ritengono affidabili e suscettibili di una variabilità di livello assimilabile a quella ordinaria conseguente alle variazioni dell'offerta e della domanda nell'arco di tempo corrispondente al periodo di affidamento del contratto di servizio;
- che ciò si ritiene adeguato per le finalità connesse alla redazione delle relazioni propedeutiche all'affidamento (di cui alla delibera n. 48/2017 dell'ART e all'articolo 34 del D.L. n. 179/2012) e anche per avviare la procedura di affidamento, nelle more della programmazione di dettaglio.

Preso atto che:

- sono stati predisposti i seguenti documenti propedeutici all'affidamento, da pubblicarsi preventivamente allo stesso sul sito web dell'ente:
 - la relazione prevista dalla delibera n. 48/2017 dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti, contenente *“le diverse opzioni di finanziamento e di compensazione considerate e la scelta effettuata con le relative motivazioni”* (misura 4) e *“le opzioni di finanziamento degli obblighi di servizio pubblico [...] ed i fattori di mercato considerati ai fini del dimensionamento dei lotti da affidare”* (misura 6);
 - la relazione prevista dall'articolo 34 del D.L. n. 179/2012, *“che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*.
- è stato predisposto uno schema di avviso pubblico per manifestazione di interesse alla gara pubblica per l'affidamento in concessione del trasporto pubblico locale su autobus e altre modalità complementari.

Ritenuto:

- di trasmettere all'Autorità di Regolazione dei Trasporti la relazione prevista dalla delibera n. 48/2017, per il parere di competenza;
- di dare mandato al Direttore di riattivare il protocollo di vigilanza collaborativa con l'ANAC;
- di sollecitare i soggetti programmatori a completare la programmazione di competenza, coerentemente con gli indirizzi del Programma pluriennale del trasporto pubblico locale e alle ulteriori indicazioni fornite da questo ente di governo.

Richiamato, altresì, il dettato dell'art. 13, comma 1, della L. r. n. 35 del 2015, ai sensi del quale le deliberazioni degli organi dell'ARTCal sono validamente assunte senza necessità di ulteriori deliberazioni, preventive o successive, da parte degli organi della Regione e degli enti locali.

Dato atto che il Direttore reggente è stato nominato con Decreto del Presidente n. 30 del 26 aprile 2018 e che, alla data odierna, non sono stati ancora costituiti gli organi dell'ARTCal ex art. 13, comma 9, della L.r. n. 35/2015, in particolare il Presidente e il Comitato istituzionale.

Acquisito il parere favorevole del Direttore reggente ARTCal in ordine alla regolarità amministrativa della deliberazione ai sensi dell'art. 13, comma 9 *bis*, lett. c), della L.r. n. 35/2015.

DELIBERA

1. **DI RICHIAMARE** le premesse quale parte sostanziale ed integrale del presente atto.
2. **DI PRENDERE ATTO** dei seguenti documenti:
 - il report prodotto dall'operatore economico incaricato *“Assistenza tecnica all'Autorità regionale dei trasporti della Calabria (ART-CAL) per la definizione dei servizi da mettere a gara e i relativi lotti funzionali”*;
 - la relazione prevista dalla delibera n. 48/2017 dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti;
 - la relazione prevista dall'articolo 34 del D.L. n. 179/2012;
 - lo schema di avviso pubblico per manifestazione di interesse alla gara pubblica per l'affidamento in concessione del trasporto pubblico locale su autobus e altre modalità complementari.
3. **DI TRASMETTERE** all'Autorità di Regolazione dei Trasporti la relazione prevista dalla delibera n. 48/2017, per il parere di competenza.
4. **DI DARE MANDATO** al Direttore di riattivare il protocollo di vigilanza collaborativa con l'ANAC;
5. **DI SOLLECITARE** i soggetti programmatori a completare la programmazione di competenza, coerentemente con gli indirizzi del Programma pluriennale del trasporto pubblico locale e alle ulteriori indicazioni fornite da questo ente di governo, entro il termine di 4 mesi.
6. **DI NOMINARE** responsabile del procedimento il Direttore reggente e i seguenti supporti al responsabile:
 - supporto legale: avv. Rita Gigliotti

- supporto tecnico: ing. Antonio De Lio.
7. **DI TRASMETTERE** il presente atto alla Regione Calabria.
 8. **DI DEMANDARE** alla struttura amministrativa gli adempimenti successivi connessi al presente atto.
 9. **DI PUBBLICARE** il presente atto sul sito web istituzionale e sull'Albo on line dell'ARTCal.

Il Direttore reggente
Avv. Valeria A. Scopelliti



IL DIRIGENTE
Avv. Valeria Adriana Scopelliti

Il Commissario
Dott. Francesco Cribari

