



ARTCa1
AUTORITÀ REGIONALE DEI TRASPORTI
DELLA CALABRIA

Delibera n. 15 del 08.08.2019

Oggetto: Parere sul Programma Pluriennale del Trasporto Pubblico Locale.

Commissario Dott. Francesco Cribari

Assiste il Direttore reggente dell'ARTCa1, avv. Valeria A. Scopelliti.

IL DIRIGENTE
Avv. Valeria Adriana Scopelliti

Il Direttore reggente Avv. V. A. Scopelliti

La Delibera si compone di n. 4 pagine comprese di frontespizio.

Il Commissario

Visti:

- la L.r. n. 35/2015 “Norme per i servizi di trasporto pubblico locale” e ss.mm.ii.;
- il DPGR n. 117 del 30.10.2017, con il quale si è proceduto alla nomina del dott. Francesco Cribari, quale commissario dell’ART Cal;
- il DPGR n. 9 del 20.02.2018, con il quale è stato confermato il dott. Francesco Cribari quale Commissario dell’ART Cal;
- la DGR n. 83 del 19.03.2018, con la quale sono state affidate le funzioni di Direttore reggente dell’ART Cal all’Avv. Valeria Adriana Scopelliti, dirigente di ruolo della Giunta Regionale in servizio presso il Dipartimento “Infrastrutture, Lavori Pubblici e Mobilità”;
- il DPGR n. 30 del 26 aprile 2018, con il quale è stato nominato il Direttore reggente dell’Ente, ai sensi dell’art. 13, comma 9, della L.r. n. 35/2015;
- il Regolamento regionale n. 14/2016 avente ad oggetto il “Regolamento di funzionamento dell’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ART Cal)”;
- lo Statuto dell’ART Cal, approvato con delibera n.1/2017;
- la L. n. 241/1990 sul procedimento amministrativo e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. n. 422/1997 “Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell’articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59”;
- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- la Comunicazione della Commissione europea sugli orientamenti interpretativi concernenti il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto passeggeri su strada e per ferrovia, (2014/C 92/01), pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea il 29 marzo 2014;
- l’art. 3 bis del D.l. n. 138 del 2011, convertito con modificazioni dalla L. n.148 del 2011, relativo agli “Ambiti territoriali e criteri di organizzazione dello svolgimento dei servizi pubblici locali”;
- la DGR n. 134 del 2018, "Determinazione del livello dei servizi minimi (art. 16 D.Lgs. 422/1997; art. 5 della L.R. 35/2015) - Approvazione del documento da sottoporre all’intesa con gli enti locali”;
- la DGR n. 418 del 2018, "Determinazione del livello minimo dei servizi minimi (art. 16 d.lgs 422/1997 art. 5 della l.r. 35/2015) - Presa d’atto del raggiungimento dell’intesa con gli enti locali e trasmissione al consiglio regionale”;
- la Delibera del Consiglio regionale n. 347 del 2018, “Determinazione del livello dei servizi minimi”, integrata con Delibera n. 354 del 2018;
- la L.r. n. 12 del 2019, “Ratifica dell’accordo per l’istituzione dell’Area integrata dello Stretto tra la Regione Siciliana, la Regione Calabria, la Città metropolitana di Messina, la Città metropolitana di Reggio Calabria e la Conferenza permanente interregionale per il coordinamento delle politiche nell’Area dello Stretto”;
- DGR n. 354 del 31.07.2019 perimetrazione del bacino ottimale interregionale dell’area integrata dello stretto (l.r. n. 35/2015, art. n. 14 - piano regionale dei trasporti, misura 2.9 Area dello Stretto);

Premesso che:

- con nota prot. n. 276391 del 26 luglio 2019, acquisita in pari data al protocollo ART Cal con n. 207, la Regione Calabria ha trasmesso il “*Programma Pluriennale del Trasporto Pubblico Locale - Scenario con applicazione del livello dei servizi minimi*”, per il parere di

competenza, previsto dall'articolo 9, comma 1, della Legge regionale 31 dicembre 2015, n. 35;

- il predetto Programma Pluriennale prevede che *«rispetto ai Programmi pluriennali approvati negli anni precedenti, questo è il primo che è a valle dei provvedimenti attuativi previsti dalla Legge regionale 31 dicembre 2015, n. 35, e in particolare del Livello dei servizi minimi, e questo documento in particolare costituisce il conseguente scenario di attuazione. Tale scenario assume come riferimento l'anno 2020, primo anno di applicazione del Livello dei servizi minimi»* (cfr. introduzione del Programma);
- il Programma pluriennale del trasporto pubblico locale *«può assicurare le determinazioni e gli indirizzi necessari nel breve-medio periodo, principalmente finalizzati all'organizzazione dei servizi. Tenuto conto dei tempi di realizzazione degli investimenti di nuova pianificazione, tale orizzonte temporale è adeguato all'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale»* (cfr. introduzione del Programma);

Considerato che:

- Il Programma Pluriennale del Trasporto Pubblico Locale assume particolare rilievo nell'avvio delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi su gomma e nella conclusione degli affidamenti diretti dei servizi ferroviari;
- in relazione alla negoziazione in corso per l'affidamento del servizio ferroviario a Trenitalia è opportuno esprimere alcune osservazioni;
- in relazione alle attività di recente avviate per la pubblicazione dei documenti di gara per l'affidamento dei servizi su gomma, con supporti specialistici esterni di tipo tecnico e legale, e in particolare sulla base delle prime valutazioni e simulazioni conseguenti all'applicazione del Programma nella versione trasmessa con prot. n. 276391 del 26 luglio 2019, acquisito al prot. ART Cal n. 2017 del 29 luglio 2019 è altresì opportuno esprimere le seguenti osservazioni.

Ritenuto, pertanto, di esprimere parere favorevole sul *“Programma Pluriennale del Trasporto Pubblico Locale - Scenario con applicazione del livello dei servizi minimi”* acquisito, suggerendo le seguenti integrazioni e modifiche:

- integrare il testo con le ultime deliberazioni assunte dalla Giunta regionale, sulla perimetrazione dell'Area integrata dello Stretto e sulla presa d'atto del parere favorevole della IV Commissione consiliare sulla riforma del sistema tariffario (capitolo 3);
- fare in modo che i dati per la programmazione dei servizi, con particolare riferimento alla domanda di mobilità, siano resi noti e fruibili per gli Enti Locali (capitolo 4);
- ridurre le sovrapposizioni dei servizi su gomma con i servizi ferroviari, soprattutto sul tratto Rosarno-Reggio Calabria, ben servito dal servizio “metropolitano” Rosarno - Reggio Calabria C.le - Melito P.S. (capitolo 6);
- instradare, ove possibile, i servizi su gomma di livello regionale su percorsi più veloci, per differenziarne la funzione rispetto ai servizi locali, ponendo attenzione agli interscambi presso i nodi più importanti (capitolo 6);
- assicurare che le previsioni contenute nel Programma siano allineate con la programmazione del servizio ferroviario attualmente in negoziazione (capitolo 6);
- dettagliare maggiormente le indicazioni necessarie a pervenire alla determinazione dei corrispettivi a base d'asta per i servizi su gomma (capitolo 9);
- fornire indirizzo per una scelta ottimale dei lotti di gara, che consenta, nel rispetto delle esigenze trasportistiche e di contendibilità, di massimizzare le economie di scala, per ridurre il corrispettivo chilometrico e incrementare, quindi, la quantità dei servizi (capitolo 9);
- fornire maggiori dettagli sulle verifiche effettuate (capitolo 10);
- introdurre la coerente copertura finanziaria per i servizi di trasporto pubblico locale, provvedendo al relativo trasferimento ad ART Cal.

Richiamato, altresì, il dettato dell'art. 13, comma 1, della L. r. n. 35 del 2015, ai sensi del quale le deliberazioni degli organi dell'ART Cal sono validamente assunte senza necessità di ulteriori deliberazioni, preventive o successive, da parte degli organi della Regione e degli enti locali.

Dato atto che il Direttore reggente è stato nominato con Decreto del Presidente n. 30 del 26 aprile 2018 e che, alla data odierna, non sono stati ancora costituiti gli organi dell'ART Cal ex art. 13, comma 9, della L.r. n. 35/2015, in particolare il Presidente e il Comitato Istituzionale e, pertanto, le relative funzioni sono svolte dal Commissario.

Acquisito il parere favorevole del Direttore reggente ART Cal in ordine alla regolarità amministrativa della deliberazione ai sensi dell'art. 13, comma 9 *bis*, lett. c), della L.r. n. 35/2015.

DELIBERA

1. **DI RICHIAMARE** le premesse quale parte sostanziale ed integrale del presente atto.
2. **DI ESPRIMERE**, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, della Legge regionale 31 dicembre 2015, n. 35, parere favorevole sul "*Programma Pluriennale del Trasporto Pubblico Locale - Scenario con applicazione del livello dei servizi minimi*" acquisito al prot. n. 207 del 26 luglio 2019, suggerendo le seguenti integrazioni e modifiche:
 - integrare il testo con le ultime deliberazioni assunte dalla Giunta regionale, sulla perimetrazione dell'Area integrata dello Stretto e sulla presa d'atto del parere favorevole della IV Commissione consiliare sulla riforma del sistema tariffario (capitolo 3);
 - fare in modo che i dati per la programmazione dei servizi, con particolare riferimento alla domanda di mobilità, siano resi noti e fruibili per gli Enti Locali (capitolo 4);
 - ridurre le sovrapposizioni dei servizi su gomma con i servizi ferroviari, soprattutto sul tratto Rosarno-Reggio Calabria, ben servito dal servizio "metropolitano" Rosarno - Reggio Calabria C.le - Melito P.S. (capitolo 6);
 - instradare, ove possibile, i servizi su gomma di livello regionale su percorsi più veloci, per differenziarne la funzione rispetto ai servizi locali, ponendo attenzione agli interscambi presso i nodi più importanti (capitolo 6);
 - assicurare che le previsioni contenute nel Programma siano allineate con la programmazione del servizio ferroviario attualmente in negoziazione (capitolo 6);
 - dettagliare maggiormente le indicazioni necessarie a pervenire alla determinazione dei corrispettivi a base d'asta per i servizi su gomma (capitolo 9);
 - fornire indirizzo per una scelta ottimale dei lotti di gara, che consenta, nel rispetto delle esigenze trasportistiche e di contendibilità, di massimizzare le economie di scala, per ridurre il corrispettivo chilometrico e incrementare, quindi, la quantità dei servizi (capitolo 9);
 - fornire maggiori dettagli sulle verifiche effettuate (capitolo 10);
 - introdurre la coerente copertura finanziaria per i servizi di trasporto pubblico locale, provvedendo al relativo trasferimento ad ART Cal.
3. **DI TRASMETTERE** il presente atto alla Regione Calabria.
4. **DI PUBBLICARE** il presente atto sul sito web istituzionale e sull'Albo on line dell'ART Cal.

Il Direttore reggente
Avv. Valeria A. Scopelliti


IL DIRIGENTE
Avv. Valeria Adriana Scopelliti

Il Commissario
Dott. Francesco Cribari

