



ARTCal

AUTORITÀ REGIONALE DEI TRASPORTI
DELLA CALABRIA

Decreto n. 66 del 15.10.2024

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 del servizio di formazione del personale per il triennio 2024/2026 - Impegno di spesa anno 2024

Il Direttore ARTCal

Avv. F. Tiziana Corallini

Ai sensi dell'art. 25 del Regolamento di Contabilità ARTCal (approvato con Delibera n. 21/2019), si attesta che per l'impegno assunto esiste copertura finanziaria.

Il Decreto si compone di n. 8 pagine, comprese di frontespizio.

Il Direttore

VISTI:

- la L.r. n. 35 del 31.12.2015, recante “*Norme per i servizi di trasporto pubblico locale*” e ss.mm.ii., e, in particolare, l’art. 13 che ha istituito l’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di TPL;
- il DPGR n. 117 del 30.10.2017, con il quale si è proceduto alla nomina del dott. Francesco Cribari quale Commissario dell’ARTCal;
- il DPGR n. 9 del 20.02.2018, con il quale è stato confermato il dott. Francesco Cribari quale Commissario dell’ARTCal;
- il DPGR n. 7 del 16.01.2023, con il quale è stato conferito l’incarico di Direttore dell’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria, ai sensi dell’art. 13, comma 9 ter, della L.r. n. 35/2015, all’Avv. F. Tiziana Corallini;
- il Regolamento regionale n. 14/2016, avente ad oggetto “*Regolamento di funzionamento dell’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal)*”, approvato con DGR n. 236 del 29.06.2016;
- lo Statuto dell’ARTCal, approvato con la delibera commissariale n. 3/2016 e modificato con la delibera n. 1/2017;
- il Regolamento di contabilità, approvato con la Delibera ARTCal n. 21 del 14.11.2019;
- la L. n. 241 del 07.08.1990, “*Nuove norme sul procedimento amministrativo*”, e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs n. 165 del 30.03.2001, “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”, e s.m.i.;
- la L.r. n. 19 del 04.09.2001, “*Norme sul procedimento amministrativo, la pubblicità degli atti ed il diritto di accesso*”, e s.m.i.;
- il D. Lgs n. 36 del 31.03.2023, “*Codice dei contratti pubblici*”;
- il D. Lgs n.118 del 23.06.2011 e, in particolare, l’art. 56 “*Impegno della spesa*”;
- la L.r. n. 56 del 27.12.2023, “*Legge di stabilità regionale 2024*”;
- la L.r. n. 57 del 27.12.2023, “*Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2024-2026*”;
- la DGR n. 779 del 28.12.2023, “*Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2024-2026 (artt. 11 e 39, comma 10, D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118)*”;
- la DGR n. 780 del 28.12.2023, di approvazione del “*Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2024-2026 (Art. 39, comma 10, del D. Lgs. 23.6.2011, n. 118)*”.
- la DGR n. 780 del 28.12.2023, di approvazione del “*Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2024-2026 (Art. 39, comma 10, del D. Lgs. 23.6.2011, n. 118)*”;
- la Delibera ARTCal n. 2 del 15.03.2024, di “*Approvazione del Documento di Programmazione delle Attività 2024-2026 (DPA)*”;
- la Delibera ARTCal n. 3 del 15.03.2024, “*Approvazione del Bilancio di previsione finanziario per gli anni 2024-2026*”;
- la Delibera ARTCal n. 7 del 30.04.2024, “*Riaccertamento ordinario residui attivi e passivi al 31/12/2023, propedeutico all’approvazione del consuntivo 2023, ai sensi dell’art. 3, co. 4, del D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.*”;
- la Delibera ARTCal n. 8 del 30.04.2024, “*Approvazione Rendiconto 2023*”.
- la Delibera ARTCal n. 4 del 22.03.2024 “*Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024-2026, ai sensi dell’art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021*”, modificato con successiva Delibera n. 9 del 21.05.2024.

PREMESSO che:

- l'art. 13 della L.r. n. 35/2015 ha istituito l'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal), quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di trasporto pubblico locale, soggetto con personalità giuridica di diritto pubblico che opera in piena autonomia funzionale, indipendenza di giudizio e di valutazione;
- è stata prevista nella programmazione dell'Autorità, segnatamente negli obiettivi di performance (organizzative e individuale), un'intensificazione dell'attività formativa, con monte ore minimo di 24 ore per ogni dipendente (anche in distacco o comando), previa specifica e sartoriale analisi del fabbisogno di personale, conformemente a quanto viene raccomandato anche dal Dipartimento per la funzione pubblica, da concludersi entro dicembre 2024;
- a tal fine, con decreto n. 56 del 26.08.2024, è stato approvato questionario di rilevazione dei fabbisogni formativi e professionali dei dipendenti di ARTCal o utilizzati dall'Ente con relativa scheda di sintesi di rilevazione dei fabbisogni formativi individuali;
- la formazione deve riguardare diversi settori di operatività dell'Ente (giuridico-amministrativo e tecnico-contabile) e deve avere un taglio operativo, con attenzione ai singoli profili degli operatori ARTCal.

RAVVISATO che:

- è necessario, pertanto, individuare le professionalità che consentano all'Autorità di realizzare gli obiettivi e soddisfare le esigenze rappresentate, dotati di solida competenza e comprovata esperienza nella progettazione (con precedente analisi del fabbisogno) e realizzazione di programmi formativi sartorialmente definiti;
- conseguentemente, occorre procedere all'affidamento ai sensi del Codice dei Contratti pubblici D.Lgs. n. 36/2023, segnatamente nella forma dell'appalto di servizi;
- la spesa necessaria alla realizzazione dei servizi in questione, considerato il valore di mercato medio delle prestazioni necessarie, è di importo inferiore alle soglie previste dal Codice dei Contratti per gli affidamenti diretti;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 per affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'operatore economico può essere individuato anche previa richiesta di preventivo a soggetti muniti delle necessarie qualificazioni;
- l'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;
- nel caso dell'affidamento diretto, pertanto, sarà adottato un provvedimento semplificato che tenga luogo della decisione a contrarre, un unico atto successivo all'individuazione dell'affidatario, che individui l'oggetto; l'importo; il contraente; le ragioni della sua scelta; il possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- inoltre, sempre in conformità a quanto previsto dal richiamato art. 17, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, nonché in adesione a quanto indicato dall'ANAC nel *vademecum* operativo sugli affidamenti diretti, le Stazioni Appaltanti possono adottare il provvedimento di aggiudicazione anche senza riportare preliminarmente il Codice Identificativo Gara (CIG), che sarà acquisito in modalità digitale al termine della procedura di affidamento diretto, unitamente al perfezionamento dell'appalto nelle forme prescritte *ex lege* e in ossequio alle norme in termini di digitalizzazione degli appalti;
- quanto al controllo sul possesso dei requisiti, l'art. 52, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 prevede che per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, *“gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno.”*

RILEVATO che:

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;
- non emerge la sussistenza di un interesse transfrontaliero nel servizio in questione, trattandosi di attività che per la loro stessa configurazione, con previsione di presenza presso l'Ente, possono essere svolte solo da operatori economici locali (o comunque non al di fuori del territorio nazionale);
- ne consegue, pertanto, l'assenza di ragioni ostative a procedere con l'affidamento diretto in questione;
- ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale.

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti (D. lgs. n. 36/2023).

DATO ATTO che:

- è pervenuta, in data 03.10.2024, dalla *“Interdata Cuzzola S.r.l.”*, P.Iva 01153560808, con sede a Reggio Calabria, Via Cavour n. 30, in riscontro alla richiesta formulata da ARTCal (nota prot. n. 533 del 01.10.2024), proposta dettagliata di servizio, poi integrata con nota del 11.10.2024, che l'Autorità ritiene particolarmente pertinente e adeguata alle proprie esigenze, per come esplicitate nei documenti di pianificazione approvati;
- la *“Interdata Cuzzola S.r.l.”* è operatore economico con comprovata e pluridecennale esperienza nel supporto giuridico-contabile alle Pubbliche Amministrazioni, che vanta anche certificazione di qualità secondo gli standard internazionali UNI-ISO per la progettazione e l'erogazione di corsi di formazione e di cui l'Autorità ha avuto già modo di apprezzare la qualità dei servizi resi, avendo in passato intrattenuto rapporti contrattuali per servizi di diversa natura e in altri settori (supporto al bilancio; adempimenti anticorruzione);

- viepiù, la proposta della Società, oltre ad essere in linea con i prezzi di mercato, risulta di particolare vantaggio e soddisfacente del principio di economicità per la riduzione del corrispettivo che l'operatore economico ha riconosciuto nel caso di affidamento pluriennale del servizio.

RITENUTO, in particolare, tra le diverse alternative di servizio proposte dalla "Interdata Cuzzola S.r.l.", di aderire a quella relativa alla formazione del personale, con durata fino a dicembre 2026.

RILEVATA, pertanto, la necessità di dover procedere all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, del servizio *de quo*, scegliendo l'operatore economico "Interdata Cuzzola S.r.l.", in quanto soggetto in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali in parola;

DATO ATTO che:

- trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro, ai fini della regolarità in merito alle verifiche e controlli sul possesso dei requisiti, ai sensi dell'art. 52, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, sarà acquisita dall'operatore economico un'attestazione, quale dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, sul possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, fatta salva la possibilità di verificare successivamente la veridicità delle dichiarazioni rese da parte dell'Autorità;
- una volta efficace il presente provvedimento di affidamento, occorrerà formalizzare l'appalto, all'uopo provvedendo ad attivare apposita procedura sul MEPA ai fini dell'assolvimento degli obblighi di forma prescritti ex lege e dell'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) in ossequio agli obblighi di digitalizzazione dei contratti pubblici;
- ai fini degli elementi costitutivi dell'atto di affidamento "semplificato" ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipula di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - **Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto:** formazione del personale ARTCal, a qualunque titolo operante, su tematiche giuridico-amministrative, contabili e tecniche, secondo un'analisi del fabbisogno sartorialmente definita e l'implementazione di un vero e proprio progetto formativo;
 - **Importo del contratto e durata:** € 26.400,00 dalla stipula successiva al presente provvedimento e fino a dicembre 2026 compreso, con opzione di rinnovo agli stessi patti, condizioni e durata in favore dell'Autorità. L'importo sarà da corrispondersi, previa emissione di regolare fattura:
 - quanto al 2024, € 1.760,00 all'atto dell'affidamento dell'incarico, € 3.530,00 il 31.11.2024 ed € 3.530,00 a completamento delle attività oggetto di pianificazione per l'anno solare 2024, comunque entro il 31.12.2024;
 - quanto al 2025, € 1.760,00 con scadenza il 31.01.2025, € 3.530,00 con scadenza il 30.06.2025 ed € 3.530,00 con scadenza il 31.12.2025;
 - quanto al 2026, € 1.760,00 con scadenza il 31.01.2026, € 3.530,00 con scadenza il 30.06.2026 ed € 3.530,00 con scadenza il 31.12.2026.
 Tutti gli importi sono esenti IVA, trattandosi di attività formativa;
 - **Forma del contratto:** il perfezionamento dell'accordo è già avvenuto mediante presentazione di proposta avanzata dalla "Interdata Cuzzola S.r.l.", espressamente accettata dall'Autorità, il tutto a mezzo pec ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di comunicazioni di posta elettronica certificata; ai fini degli obblighi di perfezionamento dell'appalto, in ossequio all'art. 2, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, che prevede la necessità di ricorso al MEPA per i servizi e le forniture di importo superiore a 5.000 euro e ai nuovi obblighi di digita-

- lizzazione previsti dal D. Lgs. 36/2023, si procederà alla stipula formale dell'appalto mediante procedura sul MEPA – Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- **Modalità di scelta del contraente:** richiesta di preventivo ai fini dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
 - **Clausole ritenute essenziali:** quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento.

VERIFICATO che:

- l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui si procederà mediante ricorso a Consip-MEPA e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della L. n.296/2006;
- la stipula tramite MEPA assolve agli obblighi di forma anche relativamente alla digitalizzazione degli appalti.

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante.

DATO ATTO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea.

RITENUTO:

- di affidare, fino a dicembre 2026, alla società *"Interdata Cuzzola S.r.l."*, con sede a Reggio Calabria, Via Cavour n. 30, P.IVA/C.F. 01153560808, le attività di formazione del personale per come meglio dettagliate nella proposta contenente caratteristiche tecniche del servizio, per un importo complessivo di Euro 26.400,00 - esente IVA - fino al 31.12.2026, in quanto l'offerta presentata risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla Stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- di assumere, al momento, impegno di spesa di € 8.800,00 relativo alla corrente annualità;
- di procedere, immediatamente dopo l'efficacia del presente atto, a formalizzare l'appalto facendo ricorso al MEPA - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, anche ai fini dell'estrazione del CIG.

RICHIAMATO il paragrafo 5 dell'allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011, ai sensi del quale si dispone che ogni procedimento amministrativo che comporti spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha originato il procedimento di spesa.

ATTESTATO che:

- ricorrono i presupposti per procedere all'assunzione dell'impegno, ai sensi delle disposizioni previste dall'art. 56 e dal paragrafo 5 dell'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/2011;
- per l'impegno di che trattasi è stata riscontrata la necessaria copertura finanziaria sul pertinente capitolo 1030204010 *"Acquisto di servizi per formazione e addestramento del personale dell'Ente"* e la corretta imputazione della spesa sul bilancio dell'esercizio finanziario 2024.

RITENUTO di provvedere all'impegno della somma pari ad € 8.800,00 sul capitolo 1030204010 del bilancio corrente di ARTCal, giusta scheda di impegno n. 28 del 15.10.2024, in riferimento all'attività formativa da erogare nella corrente annualità.

VISTO l'art. 56 del D.Lgs. n. 118/2011.

ATTESTATA, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, la regolarità amministrativa nonché la legittimità e correttezza del presente atto.

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

1. **DI AFFIDARE**, per le ragioni esplicitate in preambolo, fino al 31 dicembre 2026, il servizio in oggetto alla ditta "Interdata Cuzzola S.r.l.", con sede a Reggio Calabria, Via Cavour n. 30, P.IVA/C.F. 01153560808, per un importo complessivo pari ad **Euro 26.400,00 (esente IVA)**, precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo.
2. **DI IMPEGNARE**, a favore della ditta "Interdata Cuzzola srl", la somma pari ad Euro 8.800,00 sul capitolo 1030204010 del bilancio 2024 di ARTCal, giusta scheda di impegno n. 28 del 15.10.2024, per l'attività di formazione relativa alla corrente annualità.
3. **DI STABILIRE** che si procederà alla liquidazione della spesa, previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto corrente dedicato, comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari.
4. **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, essendo stato già perfezionato l'accordo mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, l'appalto sarà formalizzato, in ossequio all'art. 2, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e ai nuovi obblighi di digitalizzazione previsti dal D. Lgs. 36/2023, mediante procedura sul MEPA, piattaforma attraverso la quale sarà anche acquisito il CIG.
5. **DI PRECISARE** che, quanto al controllo sul possesso dei requisiti, ai sensi dell'art. 52, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, sarà acquisita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ai fini dell'attestazione del possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti.
6. **DI NON RICHIEDERE** la garanzia provvisoria ai sensi dell'articolo 53 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023.
7. **DI NON RICHIEDERE** la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023.
8. **DI DARE AVVIO** alle prestazioni contrattuali in oggetto anche prima della stipula dell'appalto, ai sensi dell'art. 50, comma 6, D. Lgs. 36/2023.
9. **DI NOTIFICARE** il presente provvedimento alla ditta "Interdata Cuzzola S.r.l.", con sede a Reggio Calabria, Via Cavour n. 30.
10. **DI PROVVEDERE** agli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del D. lgs n. 36/2023.
11. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul sito web istituzionale e sull'Albo on line di ARTCal, ai sensi del D.lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale da proporsi entro il termine di 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporsi entro 120 giorni.

Il Direttore ARTCal
Avv. F. Tiziana Corallini

